10 Vývoj sociální politiky

1) ve vývoji lze spatřovat tyto tendence, od nahodilého řešení soc. otázek se přechází k řešení cílevědomému a koncepčnímu

2) od individuálních a lokálních aktivit (aktivity rodin nebo obcí), se přechází k aktivitám, kt. organizuje a garantuje stát

3) od národní soc. politiky směřuje vývoj i k určitému mezinárodnímu dojednávání základních opatření v soc. oblasti (Rada Evropy, OSN, EU,..)

4) od jednotlivých opatření dospěl vývoj k systémovému a systematickému řešení s. problémů

Na samém počátku lidské civilizace nelze hovořit o soc. politice jako takové, kt. známe dnes. Jednalo se spíše o akt vzájemné pomoci. Řešení soc. problému bylo naprosto přirozené a spočívalo v zásadě na rodové a kmenové pospolitosti. Všichni pomáhali všem navzájem. Rodová solidarita nevytvářela žádné zvláštní instituce pro potřebné členy.

## STAROVĚK

Už v tomto období začínají poskytovat různé instituce pomoc soc. potřebným. S dělbou práce a vyšší společenskou organizací vznikly první soc.problémy. Nejstarším problémem se stal problém obživy, kt. přerostl do většího problému - chudoby.

Pomoc poskytovala zpočátku církev, kt. pečovala o chudé, nemocné a staré lidi. V některých starověkých státech se k získání obživy přidělovala půda, pomoc válečným vysloužilcům, a taky vdovám a sirotkům po bojovnících.

Pomoc se také orientuje na hluché, slepé a tělesně postižené. Jednotlivá opatření byla nahodilá, omezená a stát angažoval pouze v krajních nebo pro někoho nebezpečných situacích.

## STŘEDOVĚK

Sílí potřeba péče o chudé. Pomoc ovlivnila dobročinný charakter, byla značně nahodilá a neorganizovaná. Pomoc chudým poskyt. dobročinné organizace, církev, v pozdějším období středověku se začínají v péči angažovat i obce - uloženo na základě **domovského práva.**

Ve středověku vznikají a rozšiřují se různé zájmové kroužky (tovaryšů, cechy mistrů). Členové spolků si navzájem pomáhali - skládali peníze do podpůrných bratrských pokladen pro případ nemoci, úrazu nebo neschopnosti práce.

Vážným problémem byla otázka bezdomovců. Bylo to v důsledku válek a chudí rolníci byli vyháněni z půdy. Bezdomovci s sebou přinášeli kriminalitu, tuláctví, žebrání. Vedli stát k příjímání rozhodnutí zmírňujících tento problém. Došlo např. k zavedení určité formě daně, kdy stát ukládal bohatým platit příspěvky na chudé a opuštěné. Úloha státu v soc. pol. vystupuje do popředí.

## NOVOVĚK

Rozvíjí se tržní hospodářství, také výrazně rostou soc. problémy. Nejvíce problému se týká vzniku **dělnické třídy** a jejich životních podmínek. Na ně se soustřeďovala opatření soc. politiky. Jsou upraveny prac. podmínky (např. zakázána práce dětí v noci). Stát usiluje o to, aby zaměstnavatelé začali pečovat o bezpečnost a čistotu na pracovišti.

Charakt. je že v řadě zemí se utváří sociální pojištění. Výrazně roste úloha státu v soc. politice, utváří se určité prvky státní soc. politiky, problémem je nezaměstnanost.

Koncem 19. století dochází v řadě mezinárodních a význ. organizací jednání a přijímání opatření, kt. jsou stavebními prvky postupně se formulující celistvé státní soc. pol. Dále se rozvíjí soc. pojištění, zlepšuje se pracovní a sociální podmínky zaměstnaných lidí. Pozornost je věnována bytovým problémům a školstvím. Dochází k růstu sociálních opatření. Tyto opatření byla velice nákladná, což vedlo k nespokojenosti státu, ale i středních vrstev. V důsledku toho vznikla hnutí proti sociálním reformám. Úsilí hnutí proti soc. ref. narušuje 1. svět. válka.

Válka zapříčinila soc. problémy. Řada rodin přišla o své živitele, šířily se různé choroby, nedostatek bytů, prac. míst, vysoká inflace, apod. Tyto problémy řešila soc. pol. různými opatřeními (upravovaly se pracovní podmínky, ochrany práce, péče o nezaměstnané, o vdovy, sirotky..)

Úsilí o vypořádání se s problémy způsobenými válkou zkomplikovala hosp. krizi koncem 20. a poč. 30. let. Tato krize potvrdila, že trh (teorie liberalismu-každý usiluje o svůj vlastní blahobyt a tak vznikne blahobyt celé společnosti) je lhostejný k určitým soc. problémům (jako je stáří, nezaměstnanost, mateřství). Proto od poloviny 30. let dochází postupně k rozšiřování a prohlubování státních zásahů a k větší odpovědnosti státu za soc. podmínky a životní situace obyvatelstva. Stát se stává postupně hlavním a rozhodujícím subjektem soc. politiky.

pokračování chybí (asi ne moc) bohužel nemám dokončeno

## Vývoj soc. politiky v České republice do roku 1989

období Rakouska - Uherska. Vývoj byl podobný jako v ostatních evropských státech. Soc. pol. se nejprve vyvíjela jako pomoc potřebným, kterou nejprve poskytovala církev, různé dobrovolné organizace. Poté byla soc. politika svěřena obcím a to na základě domovského práva.

Sociální zabezpečení se vyvíjelo postupně, koncem 18. století začínali poskytovat první doživotní penze důstojníkům a státním úředníkům. Byla stanovena pravidla pro jejich přiznávání, od té doby vzrostl počet stanovených dávek, jejich podmínky i okruh jejich příjemců. Vyplácela se také ve 2. pol. 19. stol. dávky nemoci a invaliditě. V té době se mění svépomocná podpůrná sdružení (Horní bratrstva) povinně ustanovenými fondy financování z prostředků zaměstnavatelů-zaměstnanců. Vypláceli podporu ve stáří, v invaliditě a podporu v případě smrti pozůstalým.

Před vznikem ČSR, byl přijat zákon o povinném úrazovém pojištění a o povinném pojištění nemocenském.

**1.REPUBLIKA**

V době R-U byla soc. pol. na vysoké úrovni. I v této době je stále úroveň vysoko. Není to však jen sděděná tradice, jde především o zásluhu T.G. Masaryka, který byl aktivním reformátorem v soc. p. Naše s. p. byla v popředí světového vývoje jak v teorii tak i v praxi. (vysoká úroveň soc. zákonodárství) - Zákon o podpoře v nezaměstnanosti, o osmi hodinové pracovní době) taky vzniklo Ministerstvo sociálních péče a byla založena *Ústřední sociální pojišťovna*.

1924- reforma nemocenského pojišťění, zavedeno invalidní a starobní pojištění dělníků a starobní pojištění dělníků v soukromém sektoru.

1925- přijat zákon o Pojištění samostatně hospodařících osob

sociální reforma - cílem bylo rozšířit povinné soc. pojištění co největšího počtu občanů proti všem základním social. rizikům. Zbrzdila však hospodářská krize zač. 30. let. Nedostatek finančních prostředků neumožnil zavést pojištění v nezaměstnanosti, ale i tak se vláda snažila čelit důsledkům krize alespoň státními zakázkami, dotacemi na veřejné práce či rekvalifikace.

**Hlavní nedostatky SOP před rokem 1989**

* naprosto dominantní (paternalistická - stát jedná za občany) role státu v SOP
* dominantní rozhodování o sociálních otázkách
* byla oslabena odpovědnost občanů za své životní podmínky
* bylo zde široké a plošné poskytování soc. jistot bez zřetele zásluhovosti a potřebnosti (velice finančně náročná na tehdejší fin. zdroje)
* byl zde neefektivní a neprůhledný přerozdělovací mechanismus
* je třeba si uvědomit, že socialismus neznal některé problémy jako byla nezaměstnanost nebo chudoba neexistovala. (soc.problémy existovaly ale řešila je ekonomika)
* individuální problémy se často zastíraly, stát pečoval o velké systémy

**Počátkem 90. let se reforma hlavně zaměřila na:**

politiku zaměstnanosti, pol. pracovních příjmů, rodinnou p., a na vytvoření jednotlivého systému soc. zabezpečení.

k reformě soc. pol. je třeba uskutečnit tyto kroky:

* přechod od stat. paternalismu prosazování principu k individuální odpovědnosti občanů
* odstranění státního monopolu - podporu nestátních subjektů občanských iniciativ a dobrovolníků
* upuštění od centrálního a vytvoření decentralizované správy na demokratickém základě.
* přizpůsobování soc. pol. v průběhu ekonomické transformace a zajišťování průchodnosti jejich jednotlivých kroků